

UCHWAŁA Nr III/81/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 maja 2021 roku
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania
Burmistrza Miasta Łowicz z wykonania budżetu za 2020 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. 2019r., poz. 2137) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Miasta z wykonania budżetu za 2020 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Burmistrza Miasta Łowicz z wykonania budżetu za 2020 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. 2021r., poz. 305), Burmistrz Miasta przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Łowicz za 2020 rok. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta.
2. Uchwałę Rady Miejskiej w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Miasta dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j. Dz. U. 2020r., poz. 1564) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j. Dz. U. 2014r., poz. 1773).
4. Informację o stanie mienia komunalnego oraz o zaawansowaniu realizacji programów wieloletnich.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych, sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Jednostka zaplanowała dochody ogółem w wysokości 178.930.916,72 zł, wykonanie wynosiło 179.717.827,81 zł – co stanowi 100,44 % planu, wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 198.934.721,32 zł, zrealizowano w wysokości 186.136.055,14 zł, czyli na poziomie 93,57 % ustalonego planu. Budżet zaplanowano z deficytem w wysokości 20.003.804,60 zł, wykonano z deficytem w wysokości 6.418.227,33 zł, przychody wykonano w wysokości

23.444.648,47 zł, w tym przychody zwrotne (tj. kredyty i pożyczki) w wysokości 15.999.848,00 zł, rozchody 5.695.035,43 zł.

Dochody bieżące jednostka zrealizowała w wysokości 142.144.372,15 zł, wydatki bieżące w wysokości 135.114.525,36 zł, nadwyżka operacyjna wyniosła 7.029.846,79 zł, tym samym jednostka wypełniła postanowienia art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie planowanych na dzień 31.12.2020r. dochodów i wydatków budżetu, wskaźnik jednoroczny obliczany zgodnie z art. 243 ustawy ofp wynosił 1,65 %, po uwzględnieniu wykonania budżetu wskaźnik ten wynosi 4,91 %.

Zadłużenie Miasta wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z o stanie zobowiązań z tytułu zaciągniętych na koniec roku kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych wynosi 55.925.181,17 zł, co stanowi 31,12 % wykonanych dochodów. Zadłużenie w stosunku do stanu na 31 grudnia 2019 roku zwiększyło się o 10.304.812,57 zł. Ze sprawozdania wynika, że na koniec 2020 roku nie wystąpiły w jednostce zobowiązania wymagalne.

Na podstawie analizy sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych Miasta ustalono, że jednostka wykazała zapłatę karnych odsetek w łącznej wysokości 29.915,49 zł, w tym:

- ❖ *w § 456 - odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości w tym:*
 - *w dziale 801, rozdziale 80195 kwota 114,00 zł,*
 - *w dziale 855, rozdziale 85501 kwota 510,47 zł,*
 - *w dziale 855, rozdziale 85502 kwota 1.569,59 zł,*
- ❖ *w § 457 – odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu pozostałych podatków i opłat w dziale 900, rozdziale 90001 kwota 207,68 zł,*
- ❖ *w § 458 – pozostałe odsetki w dziale 700, rozdziale 70005 kwota 27.513,75 zł.*

Skład Orzekający informuje, że zapłata odsetek może rodzić odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych - ustawa z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 289). W związku z powyższym, należy ustalić stan faktyczny, w przypadku ewentualnego stwierdzenia, że wypełnione zostały znamiona czynu naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający wskazuje na obowiązek wynikający z art. 93 ww. ustawy.

Przeprowadzona analiza w zakresie dochodów i wydatków gospodarki odpadami komunalnymi wykazała, że jednostka osiągnęła dochody w wysokości niższej niż wydatki, zatem dochody w całości zostały przeznaczone na pokrycie kosztów związanych z gospodarką odpadami komunalnymi. Ponadto w celu pokrycia pozostałych kosztów Miasto dopłaciło do systemu gospodarki odpadami z budżetu.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2020.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Miasta w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy – zgodnie z obowiązującymi przepisami – do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Izby.