

UCHWAŁA NR III/310/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 9 grudnia 2016 roku w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Łowicza na lata 2017-2024

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 561 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2016r. poz. 1870 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Józefa Lucyna Michejda - przewodnicząca
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Łowicza na lata 2017-2024 wraz z prognozą długu na lata 2017-2024.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta w dniu 15 listopada 2016 roku z autopoprawkami z dnia 28 i 29 listopada 2016 roku projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ufp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnym, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy ufp, tj. na lata 2017-2024. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej obejmuje okres 2017-2024, tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ufp.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały opracowany na lata 2017-2024 spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2017 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2017, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot

- przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ufp.
 5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2017-2024 wynika, że Miasto wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny jednostki odnoszących się do możliwości angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
 6. Zaplanowano na koniec roku 2017 dług w kwocie **34.563.403,00 zł**. W przypadku Miasta Łowicza relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie **29,07 %**.
 7. Dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Miasta Łowicza, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, w przedłożonym projekcie został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy ufp, tj. w przypadku Miasta Łowicza z tytułu rat kredytów i pożyczek, wraz z należnymi od nich odsetkami do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ufp poziomu spłat. W latach, na które opracowano prognozę długu wskaźniki te przedstawiają się następująco:
 - 2017 rok – dopuszczalny wskaźnik 11,64%, planowany 5,98%,
 - 2018 rok – dopuszczalny wskaźnik 9,27%, planowany 7,50%,
 - 2019 rok - dopuszczalny wskaźnik 7,90%, planowany 7,85%,
 - 2020 rok – dopuszczalny wskaźnik 8,44%, planowany 8,40%,
 - 2022 rok – dopuszczalny wskaźnik 10,89%, planowany 6,79%.
 - 2024 rok – dopuszczalny wskaźnik 12,57%, planowany 6,71%.
 8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Burmistrz Łowicza opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ufp, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ufp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2016 roku poz. 1764 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Józefa Lucyna Mickeja

UCHWAŁA Nr III/308/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 9 grudnia 2016 roku w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta Łowicza na 2017 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 561 ze zm) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Józefa Lucyna Michejda - przewodnicząca
2. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje

Opiniuje **pozytywnie** przedłożony projekt budżetu Miasta Łowicza na 2017 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony w dniu 15 listopada 2016 roku przez Burmistrza projekt budżetu Miasta Łowicza na 2017 rok wraz z autopoprawką do projektu budżetu z dnia 29 listopada 2016 roku.

Projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z wymogami procedury uchwalania budżetu określonej Uchwałą Nr LXI/485/2010 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 15.07.2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt uchwały zawiera wszystkie elementy określone w uchwale wraz z objaśnieniami i uzasadnieniem.

Projekt ten został przygotowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2016r. poz. 1870 ze zm.).

W wyniku analizy projektu budżetu oraz materiałów towarzyszących, została sformułowana opinia zawarta w sentencji uchwały.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Łowicza na 2017 rok sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do przepisu art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Burmistrz Miasta jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej.

Od opinii wyrażonej w uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Józefa Lucyna Michejda

UCHWAŁA Nr III/309/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 9 grudnia 2016 roku w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego Miasta Łowicza w 2017 roku

Działając na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2016r. poz. 1870 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1 Józefa Lucyna Michejda - przewodnicząca
2. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok deficytu budżetu Miasta Łowicza.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Miasta Łowicza na 2017 rok oraz z prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej przesłanej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 15 listopada 2016 roku z autpoprawkami z dnia 28 i 29 listopada 2016 roku.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Miasto Łowicz zaplanowało deficyt budżetu w wysokości **13.807.059,00 zł** i założyło jego sfinansowanie przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w ramach planowanych przychodów budżetu.

Miasto planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 6.594.132,00 zł, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl, którego zaciągane pożyczki i kredyty nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej.

Planowane do zaciągnięcia w 2017 roku kredyty w wysokości 20.500.000,00 zł. przeznaczone zostaną na pokrycie planowanego deficytu w wysokości 13.807.059,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów kwocie 6.692.941,00 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający uznał, że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych ustalone zostały w projekcie uchwały budżetowej limity zobowiązań z powyższych tytułów.

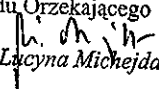
Uwzględniając ponadto, że planowane przychody mają wpływ na wysokość długu publicznego, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość planowanego długu na koniec roku budżetowego 2017 - to kwota **34.563.403,00 zł.** W przypadku Miasta Łowicza relacja długu do planowanych dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie **29,07 %.**

Zaplanowana wysokość długu jest możliwa do spłaty w przyszłych latach budżetowych, bowiem w roku 2017 nie przekroczy maksymalnego wskaźnika spłaty wyliczonego zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Szczegółową analizę w tym zakresie zawiera opinia Składu dotycząca uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2016 roku poz. 1764 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Józefa Łucyna Michejda